

2020-J-6

## 新疆维吾尔自治区以地控税项目

### 一、立项背景

城镇土地使用税、房产税等税源管理中存在税源申报不准确、风险分析比对不充分、缺乏统一技术标准以及地理信息应用与税务核心征管系统融合难度高等征管难题和技术瓶颈。为加强测绘地理信息技术在税收管理中的应用，提高税收治理现代化水平，新疆维吾尔自治区税务局结合工作实际，组织开展全疆以地控税项目，通过“税图地理信息管理平台”研发以及“以地控税”税源核查及建库，从而有效消除申报错误、漏征漏管等涉税风险，实现相关税源的可视化、动态化、无缝化管理。

### 二、资金来源

截至 2019 年 12 月，本项目累计投资 6432.24 万元，由国家税务总局新疆维吾尔自治区税务局以及新疆维吾尔自治区各地州财政局投资建设。

### 三、建设概况

建设内容分三部分：

(1) 制定《税务地理信息应用技术规范》。设计省级应用架构的税务地理信息应用标准规范，包括税务地理信息数据标准、税务地理信息接口标准、土地税源核查工作流程和城镇土地使用税政策汇编等四项内容，解决了以往市、区（县）级应用所造成得标准不一致等问题，避免了数据孤岛的形成。

(2) 研发税图地理信息税收管理平台。通过采用微服务方式完成了税源采集模块、税源校验模块、税源分析模块、风险评估模块、催报催缴模块、统计分析模块、税源分布模块、重点税源监控模块等十余个模块化微服务的开发集成，模块基于微服务中心进行管理，根据业务需求与税务核心征管服务组合成相对独立的业务应用。

(3) 土地税源核查及建库。通过在各地推广系统使用，开展土地税源核查工作，并建立城镇土地使用税源空间数据库，有效消除申报错误、漏征漏管等涉税风险，实现税源的可视化、动态化、无缝化管理。

四、工程整体设计、实施过程：本项目根据业务单位功能需求以及税务系统软件开发标准与集成规范进行软件系统的设计与开发；并协助业主单位开展相关培训以及税源核查及建库工作，工程完成后由专家组进行验收。

#### 五、工程主要技术特点

(1) 全国首次实现面向纳税人的基于地理信息的税源申报服务。基于地理信息技术和遥感影像解译技术，帮助纳税人精准直观的完成土地税源信息采集和申报，有效提高了税源申报准确性，从源头降低和消除了纳税人的涉税风险，被国家税务总局树立为“互联网+政务服务”、“帮助纳税人多走网路、少跑马路”的典型应用示范；

(2) 提出并设计了基于微服务的税务征管地理信息服务架构，实现了税源地理信息与税收征管核心业务的松耦合集成，并通过 Docker 的自动化独立部署实现了平台的独立、敏捷和高效服务，并

大幅降低了税源信息采集成本；

(3) 将移动 GNSS、无人机倾斜摄影和 InSAR 监测集成，研制了面向税源核查的新型测绘装备，实现了应纳税设施和应纳税范围的精准、空间化识别，为精准管税、应征尽征和减税降赋提供了技术支撑；

(4) 综合利用互联网爬虫数据、不动产数据、税务核心征管数据和地理信息数据，采用空间聚类、空间关联和趋势分析等大数据分析方法，实现了税收疑点精准识别，以及税收态势可视化分析与预测预警。

六、质量情况：工程质量管理，严格按照 ISO9001 族质量体系执行，全过程接受业主单位质量监督，严格执行两级检查程序，最终成果由业内专家验收，保障了产品质量。

七、运行情况：本项目成果技术先进，产品成熟度高，具备较高的可复制可推广价值。自 2017 年 9 月 在新疆维吾尔自治区税务局上线后，软件系统运行稳定，成效显著，并得到了国家税务总局的高度认可。截至 2019 年 12 月，已累计在乌鲁木齐市、昌吉市、伊宁市、哈密市等数十个地市开展，共签署合同 36 份，总合同额 6432.24 万元，累计促进税源增收 9.757 亿元，取得了良好的经济和社会效益。