

天津市“一张蓝图、多规合一”综合管理平台

1. 立项背景

党的十八大以来，实现规划引领、优化空间布局和形态，解决经济社会发展规划、城乡规划和土地规划等之间的矛盾，提高审批效率成为推进新型城镇化和落实全面深化改革过程中必须解决的课题。习总书记指出：“要探索国民经济社会发展、城乡、土地利用规划的多规合一，形成一本规划，一张蓝图”。2018年5月，国务院办公厅发布《国务院办公厅关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》，将天津市作为试点城市之一，明确“一张蓝图”统筹项目实施。建立多规合一业务协同平台，统筹协调各部门提出项目建设条件，建设单位落实建设条件要求，相关部门加强监督管理和考核评估。

天津市为贯彻落实党中央、国务院深化“放管服”改革和优化营商环境的部署，提高工程建设项目审批效率和透明度，发布了《天津市工程建设项目审批制度改革试点实施方案》，统筹经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等相关规划，整合空间管理分区，划定城市开发边界、永久基本农田红线和生态保护红线，建立以多规合一、一张蓝图为支撑、多部门协同参与的项目策划生成机制，建设全市统一的多规合一业务协同平台。

2. 建设概况和实施过程

2019年3月，天津市规划和自然资源局通过公开招标的方式分别同天津市测绘院、天津市城市规划设计研究院签订天津市“多规合一”平台建设服务合同的第一、二包，项目资金来源为政府采购资金。

项目依托于天津市政务外网的基础环境建设。采用大数据、云计算等新技术，整合全市发展改革、规划和自然资源等部门各类空间规划数据，建立多部门共建共享的多规数据资源库，形成一个数据中心；通过开发一套应用系统，作为“多规合一”的技术支撑，构建“一张蓝图”的统一管理，推进部门间的信息共享；建设一套保障机制，保障“多规合一”综合管理平台高效运转，提高行政服务效能和城市治理水平。

平台以天津市城市总体规划修编为依托，按照城市总体规划编制试点的指导意见，满足“多规合一”规划编制、控制线管理、指标评估等要求，实现多层次空间规划的集成化、多类型规划的空间化，在统一的数据体系下形成“一张蓝图”。建立了工程建设项目生成管理机制，开发策划生成系统、综合监管系统、一张蓝图成果空间管理系统、辅助审查及决策系统、规划评估系统等各子系统，实现“多规合一”下的工程建设项目生成的统筹协调和监督落实，并与天津市工程建设项目联合审批平台和各委办局的业务系统依托电子政务外网实现互联互通。

项目分为三个实施阶段。第一阶段主要完成“多规合一”平台项目的前期准备工作，以及实施方案、技术设计、标准规范、

基础环境、保障机制等几项工作。第二阶段完成数据中心、应用系统、基础环境、保障机制的建设任务，具备上线试运行的基本条件。第三阶段是“多规合一”平台试运行和建设实施并行的阶段，在2019年6月底具备正式上线运行条件。

项目建设过程中实行“两级检查（过程检查、最终检查）、一级验收”制度，按照相关质量管理体系文件的要求开展，实行过程检查。最终成果经质检部门检验合格后，交付使用。

3. 运行等情况

项目于6月底完成后进入试运行。7月，通过了天津市规划和自然资源局组织的专家验收。用户覆盖天津市各区政府、市、区两级工程建设项目审批流程涉及的委办局（单位），总计用户930个，访客数量达到28000多，日均请求数达到18万以上，策划生成项目1634个。运行期间，系统各项功能符合需求，运行良好、稳定，符合业务需求。系统建成投入运行以来，得到了各委办局用户的大力支持，收到了多个用户单位的积极反馈。

”