

审批制度改革下漳州市多规合一信息联动管理平台建设及应用

一、立项背景

为贯彻落实党的十八大和十八届三中全会、四中全会精神，把中央经济工作会议和中央城镇化工作会议确定的目标任务落到实处，积极推进建设美丽中国、实现“两个一百年”目标，国家出台了《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》，明确提出要加快规划体制改革，健全空间规划体系，积极推进市县“多规合一”。

2015年5月，福建省政府办公厅发布《关于开展“多规合一”试点工作的通知》，为有效统筹城乡空间资源配置，优化城市空间功能布局，福建省选择漳州市等12个城市开展“多规合一”试点工作。与此同时，也制订了《福建省试点市县“多规合一”编制技术导则（试行）》，对试点城市开展“多规合一”工作进行了统筹和指导。

2015年10月，漳州市发布了《漳州市“多规合一”试点工作方案》，围绕省委省政府推进新型城镇化建设要求，以及我市“田园都市、生态之城”的目标定位，立足于有效统筹城乡空间资源配置，优化城乡空间功能布局，探索经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等“多规合一”，实现规划内容、信息平台、协调机制和行政审批管理等方面相互协调、有机衔接，促进节约集约用地，优化行政审批流程，强化空

间管控能力，保障规划有效实施，形成可复制、可推广的工作经验和模式，推进城市治理体系和治理能力现代化，真正实现“一张蓝图干到底”。

二、资金来源

项目范围 1986 平方公里，项目金额 1200 万，其中规划成果数据生产 900 万，信息平台 300 万，来源于漳州市财政资金。

三、建设概况

面向漳州市全市域（1986 KM²），基于“多规合一”成果空间数据库，依托漳州市政务外网云平台，搭建信息联动管理平台。充分整合自然资源、发改、生态、林业等多部门的空间规划信息资源，推动空间规划与管理的改革与创新，实现空间规划从多头管理到综合管控的转变。结合福建省工程建设项目改革契机，按照“最多跑一次”要求，以“一张蓝图”为底板，以多规信息平台为基础，结合工程建设项目审批系统，建立“多规合一”业务联动、监控考核、动态更新、项目生成等机制，实现审批环节进一步减少，机制进一步优化，效率进一步提高，推动工程建设项目审批制度改革换挡提速。具体包括：

(1) 建设多规空间数据库，使得一张图成果在部门间互通共享。通过信息平台建设，以漳州地方坐标为基准，将“多规合一”“一张图”成果空间数据整理入库，为各规划编制部门提供数据共享

支撑和沟通协调渠道，为各项规划编制提供参考，消除各项规划之间的冲突矛盾。

(2) 应用空间冲突检测分析手段，落实城市发展控制“底线”。信息平台提供基于多规一张图的项目选址合规性分析和两种规划间冲突分析手段，使得城市发展在规划管控的底线内。

(3) 通过辅助决策支持分析，为城市发展规划提供科学支撑。信息平台提供多规联动对比分析、多规管控分析、选址分析等多种方法，提供城市用地分布格局，明确城市建设用地余量，为城市发展战略与方针制定提供科学分析依据。

(4) 落实建设项目前期会商，为后续项目审批提速创造条件。按照“统一收件，同步受理、并联审批、同步出件”的改革思路，通过建设项目前期会商和为并联审批提供空间分析决策支撑，推动政府部门规划审批机制的改革，加快各部门之间从串联审批到并联审批的转变。

四、取得成果

学术专著 1 部，申请专利 5 项，1 项取得专利授权，另外 4 项进入实质审查阶段，取得住建部行业标准 1 个，发表论文 6 篇，软件著作权 8 个。科技成果评价为国内先进水平。”