

2020-J-69

嘉定区（嘉定镇街道、新成路街道、菊园新区、安亭镇、嘉定工业区北、嘉定工业区南）农村地籍更新调查

一、立项背景

根据中共中央、国务院文件《关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见》（中发〔2013〕1号）精神和国土资源部《关于进一步加快农村地籍调查推进集体土地确权登记发证工作的通知》（国土资发〔2013〕97号）要求，上海于2015年进行农村土地地籍更新调查工作。全面查清本市农村地区宗地的权属、界址、面积、用途等信息，完善农村地籍调查、统计和登记制度。

二、资金来源

上海市嘉定区人民政府财政拨款。

三、建设情况

测区为嘉定镇街道、新成路街道、菊园新区、安亭镇、嘉定工业区北、嘉定工业区南等6个街道/镇全域，面积约为104平方公里，共计70个行政村。完成以下4个工作：

1、104平方公里的地籍要素更新。

2、测区内宅基地及集体建设用地的调查，共完成21960户宅基地和6675宗集体土地的调查。

3、全面查清测区内农村地区宗地的权属、界址、面积、用途等信息，完成成果归档。

4、在上海市规划和自然资源局大机系统上，完成测区内 6 个街道/镇的成果变更。

四、整体设计、技术及实施过程

我院严格遵守“依法依规、全面覆盖、尊重历史、实事求是”的基本原则，按照《地籍调查规程》、《上海市农村地籍更新调查操作手册》要求，规范调查流程，统一数据标准，强化责任意识，做到调查过程合规，成果数据质量合格。搭建了上海市农村地籍更新调查平台，符合上海市规划和自然资源局大机系统各项数据要求，通过此平台可实现调查流程控制和数据管理，在一定程度上实现了数据自动化处理，提高了工作效率。

五、关键技术

5.1 搭建调查系统

开发农村地籍调查系统。该系统基于局域网采用 B/S 结构开发的农村地籍调查过程的工作平台，支持多人同时处理数据，分准备、调查、整理、验收、统计、工作日志等共 6 个子系统，支持 excel、dwg 等数据格式的导入，在流程、管理、安全等方面作用显著。在作业流程方面，该系统支持审批、现状等信息在线输入、更改、确定等操作，信息输入完成之后可自动生成《宅基地地籍调查表》，外业调查完成后将信息输入系统可自动生成《宅基地信息模板》，与市大机系统无缝对接，减少人工干预，自动化程度较高；在项目管理方面，该系统将外业工作分为派单、调查以及审核 3 个工作环节，具体落实到户，可以清晰的看到调查

工作的进度，便于管理；在数据安全方面，数据全部存储于系统中，由专人负责进行数据备份，确保数据安全。

5.2 开发地籍要素空间拓扑检查工具包

基于地籍地类要素的空间拓扑关系，开发 AutoCAD “宅基地调查工具包”，实现地籍图地籍要素空间拓扑的自动化检查。如宅基地和房屋构面、宗地编号有效性、宅基地与房屋关系等的自动化检查，减少人工参与度，提高工作效率同时确保了成果质量。

5.3 开发的落地图形关键权属数据检查模块

基于 FME 开发落地图形关键权属数据检查模块，实现落地图形关键权属要素的自动化检查。实践证明，相比人工检查，使用 FME 检查工具的检查效率是显而易见的，且无检查错漏。

六、质量、运行等情况

2019 年 1 月 15 日，嘉定区规划和自然资源局组织区级验收会，经过专家组评审，同意该项目通过验收。2020 年 1 月 21 日，该项目通过上海市测绘产品质量监督检验站的检验，检验结论为批合格，样本质量平均分为 91.2 分。项目成果于 2018 年 10 月交付使用，并在上海市规划和自然资源局大机系统上完成变更。