

2020-J-89

## 新兴县农村土地承包经营权确权登记颁证项目

### 1 工程立项背景

2010 至 2014 年间，国务院、财政部、自然资源部、农业部下发了多个夯实农业农村发展基础、加快推进农村土地承包经营权确权登记发证工作的通知，明确提出必须加快完善农村土地承包政策，赋予农民对土地占有、使用、收益、流转及经营权抵押、担保权能。

立项目标：摸清农村土地产权登记的现状；加大登记发证覆盖面并进行信息化管理；建立健全农村土地承包经营权确权登记颁证制度；加大农村土地权属争议调处力度；推进农村土地产权制度改革。

2 资金来源：地方财政拨款。

### 3 工程建设概况

①工作内容：查清权属；确权颁证；数据建库；资料归档。

②项目规模：涉及农户数 7.63 万户。

确权颁证—6 个镇，100 个村，涉及土地 101 平方公里。

数据建库—12 个镇，176 个村，涉及土地 157 平方公里。

③工期执行：提前 1 个月完成。

④项目成果：数据成果、图件成果、档案成果、科技创新成果、技术文档成果、知识产权（发表技术论文 3 篇、获得 1 项专利、获软件著作权 3 项，详见其他文件）、农村土地承包经营权确权

登记颁证机制。

#### 4 整体设计

##### ①主要特色（详见其他文件）

国家级大型民生工程，中央统一领导、多部门分工协作、群众广泛参与；

全过程自动化、批量化的技术方法代替传统“人海战术”、“持久战术”；

建立了健全科学稳定的农村土地承包经营权确权登记颁证机制；搭建农村土地承包信息应用平台满足农业现代化管理服务需求，实现项目成果多级共享。

##### ②主要技术方法（详见技术总结 5-6）

使用无人机航空摄影+空中三角测量技术快速获取高分辨率（1:2000）、高精度(优于 0.2m)数字正射影像（DOM）；

基于互联网+的数字调绘法自主开发地理信息数据采集装置（含软件系统），与传统调查方式相结合进行权属调查，避免了转绘误差，减少了天气因素导致的工期延误，实现了内外业图属一体化的作业模式，减少了办公耗材。

基于 ArcGIS 平台 Python 语言进行二次开发实现大批量地块确认图的自动化制作和输出，技术人员趋近于零投入、程序 24 小时全天候运行。

基于 ADO 技术运用 VBA 语言对 Excel 进行二次开发实现大批量归户表的自动化制作，技术人员趋近于零投入、程序 24 小时全天

候运行。

基于 FME 构建模型开发“农村土地承包经营权登记颁证管理系统”实现数据处理及建库。减少人工介入、精细化工作流程、使得建库同时同步完成数据库质量检查。

使用自主开发的“土地业务数据处理及标图建库系统”进行实体档案、扫描件等快速处理建库，主要优势是包含强大的批量图片处理和文件批量命名功能，减少人工介入，缩短了作业周期，保障档案成果的规范性。

③成本控制：降低成本 80.4 万元，成本降低率 13.3%。

5 实施管理（详见工作报告）

①清晰的组织机构，明确的职责分工②充足的技术人员、软硬件设备投入③完善的生产管理机制：技术业务培训制度、设备管理制度、工作环境管理制度、例会制度、周报制度、技术管理制度、产品标识制度、保密管理体系、安全生产管理体系等④科学的质量管理制度：ISO9001 质量管理体系；严格的技术设计审批制度；技术能力再确认制度保持技术先进性；全过程质量控制、两级检查，一级验收、加强关键工序质量控制；落实成果质量责任制，质量检查可追溯，谁签字谁负责。

6 质量水平

两级检查质量评定为优、通过云浮市级检查验收，工程质量得分 89.3 分。

7 运行及应用情况

成果于 2018 年 9 月开始运行，运行至今情况良好。其创新技术手段和长效机制广泛运用于阳江市、罗定市、揭阳市、信宜市等多地农经权确权以及土地变更调查等项目，产生了明显的效益。