

铁山寺国家森林公园、江苏黄海海滨国家森林公园 自然资源统一确权登记

一、立项背景

为贯彻落实党中央、国务院关于自然资源统一确权登记的决策部署，根据《自然资源统一确权登记暂行办法》和《江苏省自然资源统一确权登记总体工作方案》的要求，江苏省自然资源厅决定开展 2020 年省级自然资源统一确权登记工作。2020 年 7 月，经公开招标，确定由江苏兰德数码科技有限公司承担本项目。

二、资金来源

项目经费 493.33 万元，均由江苏省人民政府财政投资。

三、建设概况

2020 年 8~11 月，按照《铁山寺国家森林公园自然资源统一确权登记实施方案》《江苏黄海滨海国家森林公园自然资源统一确权登记实施方案》要求，完成了资料收集整理、编制工作底图、预划登记单元、自然状况信息提取统计、地籍调查、获取并关联公共管制和特殊保护信息、调查数据成果上图、调查数据入库等工作。在此基础上，开展了自然资源三维登记探索。

四、整体设计

依据《自然资源统一确权登记暂行办法》，按照自然保护地登记单元预划原则，以第三次全国国土调查成果和专项资源调查成果为基础，采用“内-外-内”一体化的工作流程，划清“四条边界”，查清登记单元内自然资源的自然状况、权属状况和公共管制状况。通过构建

自然资源地籍三维模型，探索自然资源三维确权登记模式。

五、技术方法

1. 以高分辨率遥感影像为基础，套合叠加第三次全国国土调查成果、自然资源专项调查成果、权属及公共管制等相关数据，编制工作底图，预划登记单元。

2. 采用内业调查、外业核查的方法，划清登记单元内自然资源“四条边界”，查清各类自然资源的类型、范围、数量、质量等自然状况和权属状况、公共管制状况。

3. 通过调查成果核实，对登记单元界线、自然资源状况、权属状况进行实地核实确认，整理上图。

4. 依据数据库标准，建立地籍调查（自然资源）数据库，编制形成自然资源确权登记系列图件。

5. 利用倾斜摄影、LiDAR 摄影、水下地形测量等测绘新技术，构建地形、森林体、水体、登记单元、权属空间、管理空间三维模型，探索基于三维空间的自然资源确权登记模式。

五、实施过程

2020 年 8 月，根据江苏省自然资源厅要求，完成了资料的收集整理、编制工作底图；依据铁山寺、江苏黄海海滨国家森林公园审批范围线预划登记单元；按照《自然资源确权登记操作指南（试行）》要求制作通告文本，盱眙县、东台市政府在网站和指定地点发布了通告。

2020 年 9 月，完成自然资源类型调查、权属调查、公共管制调查

与信息提取、关联等全部内业调查工作，并与盱眙县、东台市自然资源主管部门共同完成调查成果核实对接。

2020年10月~11月，根据登记单元界线预划和调查成果核实等情况，进行外业调查，并编制完成了登记单元地籍图、登记单元图等图件。按照数据库标准要求，导入自然资源调查成果数据、行政区划等数据进行图形数据处理和属性数据处理、检查，完成数据建库并开展数据统计分析。

2020年11月，开展自然资源三维建模，填写自然资源三维登记簿，形成自然资源三维确权登记初步成果。

六、质量情况

本项目实行“两级检查、一级验收”制度，严格按照ISO 9001质量管理体系进行质量控制，江苏省测绘工程院对项目施工进行了全程监理。2020年12月15日，江苏省自然资源厅组织专家对项目进行验收，认为项目完成了主体性工作，实施依据合理，成果符合相关技术规范，对沿海地区和山地丘陵地区自然资源三维确权登记和可视化表达展示进行了探索，专家组同意通过验收。

七、运行情况

项目成果于2020年12月提交江苏省不动产登记中心，经过3个多月的实际使用，质量可靠，运行稳定。